



Контрольно-ревизионная комиссия Жарковского района
172460 Тверская область, п. Жарковский, ул. Советская д. 54, тел. (48273) 2 12 06

Заключение

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования Новоселковское сельское поселение Тверской области за 2015 год.

п. Жарковский

31 марта 2016 г.

1. Общие положения

1.1. Основание для проведения проверки и подготовки заключения:

в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного Кодекса РФ, ст.29, ст.31 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Новоселковское сельское поселение Жарковского района Тверской области, утвержденного Решением Совета депутатов Новоселковского сельского поселения Жарковского района Тверской области первого созыва 14.10.2015г. № 58 (далее по тексту-Положение о бюджетном процессе в МО Новоселковское сельское поселение), п. 1.6 раздела 1 «Экспертно-аналитическая деятельность», п.2.2. раздела 2 «Контрольная деятельность» плана работы контрольно - ревизионной комиссии Жарковского района на 1 полугодие 2016 года, утвержденного распоряжением контрольно -- ревизионной комиссии Жарковского района от 29.12.2015г. №20, распоряжением контрольно - ревизионной комиссии Жарковского района о проведении контрольного мероприятия от 01.03.2016г. №5 осуществлена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Новоселковского сельского поселения за 2015 год и подготовлено настоящее заключение.

1.2. Цель проверки

1. Проверить: соответствие перечня представленных в составе отчета об исполнении бюджета Новоселковского сельского поселения за 2015 год документов требованиям Положения о бюджетном процессе в МО Новоселковское сельское поселение; соответствие сведений, отраженных в отчете за 2015 год, операциям по фактическому поступлению средств бюджета МО Новоселковское сельское поселение за отчетный год по данным учета Управления Федерального казначейства по Тверской области; исполнение текстовых статей решения Совета депутатов Новоселковского сельского поселения «О бюджете Новоселковского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с учетом изменений и дополнений); исполнение бюджетных назначений и использование в 2015 году средств бюджета муниципального образования, достоверность бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета муниципального образования Новоселковское сельское поселение по результатам камеральной проверки.

2. Провести анализ:

исполнения основных характеристик бюджета (доходы по группам, расходы по разделам классификации расходов бюджетов, источники финансирования дефицита бюджета, а именно: по удельному весу показателей в общем объеме, по проценту исполнения к утвержденному бюджету и к предыдущему году);

отклонений при исполнении доходов бюджета МО Новоселковское сельское поселение за 2015 год и их причин;

предоставления и погашения бюджетных кредитов, заключение по выявленным фактам предоставления бюджетных кредитов с нарушением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации;

достижения в 2015 году целевых показателей, установленных для исполнительно – распорядительных органов МО Новоселковское сельское поселение.

1.3. Предмет внешней проверки

- бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования Новоселковское сельское поселение за 2015 год;
- годовой отчет об исполнении бюджета Новоселковского сельского поселения за 2015 год в виде проекта решения Совета депутатов Новоселковского сельского поселения Жарковского района Тверской области «Об исполнении бюджета муниципального образования Новоселковское сельское поселение за 2015 год» с приложениями;
- пояснительная записка к годовому отчету;
- отчет администратора бюджетных средств за 2015 год.

1.4. Объекты внешней проверки

- годовой отчет об исполнении бюджета МО Новоселковское сельское поселение за 2015 год с приложениями;
- пояснительная записка к годовому отчету;
- отчет главного администратора средств бюджета МО Новоселковское сельское поселение за 2015 год.

1.5. Исполнитель:

Председатель контрольно - ревизионной комиссии Жарковского района Иванова М.А.

1.6. Срок проведения проверки: проверка проводилась в период с 01 марта по 31 марта 2016 года.

2. Соответствие перечня представленных в составе отчета документов требованиям

Положения о бюджетном процессе в МО Новоселковское сельское поселение.

Годовой отчет об исполнении бюджета МО Новоселковское сельское поселение за 2015 год составлен в соответствии с требованием ст.30 Положения о бюджетном процессе в МО Новоселковское сельское поселение.

2.1. Годовой отчет об исполнении бюджета МО Новоселковское сельское поселение за 2015 год представлен в Контрольно – ревизионную комиссию Жарковского района (далее – КРК) 23.03.2016 г., что соответствует п. 3 ст. 264.4 БК РФ., п.4 ст.31 Положения о бюджетном процессе в МО Новоселковское сельское поселение.

2.2. Годовой отчет об исполнении бюджета МО Новоселковское сельское поселение за 2015 год представлен в объеме и по формам, предусмотренным требованиями ст. 264.4 БК РФ, Инструкцией 191 н, п.2 ст.29 раздела IV Положения о бюджетном процессе в МО Новоселковское сельское поселение в соответствии со структурой и бюджетной классификацией, которые применялись при утверждении бюджета на 2015 год.

2.3. Доходы бюджета МО Новоселковское сельское поселение.

Решением Совета депутатов Новоселковского сельского поселения Жарковского района Тверской области (далее по тексту - Совет депутатов МО Новоселковского сельского поселения) от 29.12.2014г. № 42 (с изменениями и дополнениями) утверждены доходы в размере 6979864,12 руб.:

-по группе доходов 1 «Налоговые и неналоговые доходы» 886671,00 руб.;

-по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» 6093193,12 руб.

Доходная часть бюджета МО Новоселковское сельское поселение за 2015 год исполнена в сумме 6929172,26 руб. или по сравнению с годовыми бюджетными назначениями на 99,27 %, что выше аналогичного показателя за 2014 год на 1,5 процентных пункта.

-по группе доходов 1 «Налоговые и неналоговые доходы» исполнение составило 821479,14 руб., что составляет 92,65 % годовых бюджетных назначений по данной группе;

-по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» исполнение составило 6107693,12 руб., что составляет 100,24 % годовых бюджетных назначений по данной группе.

По группе 1 «Налоговые и неналоговые доходы» исполнение составило 821479,14 руб. или 11,86 % всех поступивших доходов за 2015 год, в том числе:

налог на доходы физических лиц – 21725,51 руб., что составляет 0,31% всех поступлений 2015 года (85,26% годовых бюджетных назначений по НДФЛ, недопоступило – 3754,49 руб.), в том числе:

- налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляется в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса РФ – 21764,33 руб., что составляет 0,31% всех поступлений 2015 года (86,23% годовых бюджетных назначений, недопоступило – 3475,67 руб.).

- налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со ст. 227 НК РФ.- 0,00 руб., при плановом показателе 240,00 руб., исполнение составило «-» 40,82 руб.

Причины неисполнения данного показателя в пояснительной записке отражены.

-акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Новоселковского сельского поселения поступления по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ в 2015 году составили 687762,52 руб., или 9,93 % всех поступлений (93,57% годовых назначений, недопоступило в бюджет 47228,48 руб.), в том числе:

- доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты – 239755,97 руб., что составляет 3,46% всех поступлений 2015 года (97,00% годовых бюджетных назначений, недопоступило в бюджет 7424,03 руб.).

- доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты – 6495,15 руб., что составляет 0,09 % всех поступлений 2015 года (121,54 % годовых бюджетных назначений, «+» 1151,15 руб.).

-доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты – 472348,13 руб., что составляет 6,82 % всех поступлений 2015 года (97,90% годовых бюджетных назначений, недопоступило в бюджет –10118,87 руб.).

-доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты – (-30836,73) руб., при плановом показателе 0,00 руб.

Причины отклонения исполнения доходной части бюджета по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимой на территории Российской Федерации в пояснительной записке отражены.

налог на имущество физических лиц – 44376,78 руб., что составляет 0,64% всех поступлений бюджета. (105,66% годовых бюджетных назначений, плановый показатель перевыполнен на 2376,78 руб.), в том числе:

- налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемый к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)) – 44060,94 руб. что составляет 0,64 % всех поступлений (104,91 % годовых бюджетных назначений, перевыполнение планового показателя составило 44060,94 руб.).

- налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемый к объектам налогообложения, расположенным в границах поселения (пени и проценты по соответствующему платежу) – 315,84 руб., плановый показатель – 0,00 руб.

-земельный налог: В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета МО Новоселковского сельского поселения поступления по земельному налогу составили 0,80 % всех поступлений или 55733,89 руб. (101,33% годовых назначений, перевыполнение планового показателя составило 733,89).

-Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета МО Новоселковское поселение поступления по данному виду дохода в 2015 году составили 2680,44 руб., или 0,04 % всех поступлений 2015 года (43,23% годовых назначений, непоступление составило 3519,56 руб.), в том числе:

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – 2680,44 руб.

-Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства. В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета МО Новоселковское сельское поселение поступления по данному виду дохода в 2015 году составили 9200,00 руб., или 0,13 % всех поступлений (40,00% годовых назначений, недопоступило в бюджет поселения - 13800 руб.).

Причины отклонения фактического показателя от планового в пояснительной записке отражены.

По группе доходов 2 «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» исполнение составило 6107693,12 руб., что соответствует 88,14% всего объема поступлений (100,24 % годовых бюджетных назначений, перевыполнение составило 14500,00 руб.)

В 2015 году в бюджет МО Новоселковское сельское поселение поступали субвенции, дотации, прочие безвозмездные поступления:

- Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности: поступило в 2015 году 1171400,00 руб., что составляет 16,91 % всех поступлений бюджета (100 % исполнение).

- Дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов: поступило в 2015 году 4647220,00 руб., что составляет 67,07 % всех поступлений бюджета (100 % исполнение).

- Субсидии бюджетам сельских поселений в рамках фонда поддержки местных инициатив: поступило в 2015 году 187723,12 руб., что составляет 2,71% всех поступлений бюджета (100% исполнение).

- Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территории, где отсутствуют военные комиссариаты: поступило в 2015 году 59700,00 руб., что составляет 0,86 % всех поступлений бюджета (100 % исполнение).

- Субвенции бюджетам на осуществление государственных полномочий Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях: поступило в 2015 году 1500,00 руб., что составляет 100 % планового показателя.

-Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, в рамках реализации поддержки местных инициатив: поступило в 2015 году 5000,00 руб., что составляет 100% планового показателя.

-Прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты поселений при реализации проекта по поддержке местных инициатив – поступило в 2015 году 2000,00 руб., что составляет 100% планового показателя.

-Поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям средств бюджетов сельских поселений: поступило в 2015 году 14500,00 руб.,

плановый показатель решением о бюджете утвержден не был.

-Прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений в рамках программы по поддержке местных инициатив: поступило в 2015 году 20000,00 руб., что составляет 0,29% всех поступлений бюджета (100% исполнение).

В результате внешней проверки отчета об исполнении бюджета МО Новоселковское сельское поселение за 2015 год по доходам установлено следующее:

- данные по налогам (сборам), платежам и поступлениям, отраженные в отчете об исполнении бюджета МО Новоселковское сельское поселение за 2015 год, в сумме 6929172,26 руб. соответствуют данным Управления Федерального казначейства по Тверской области по фактическому поступлению средств в бюджет МО Новоселковское сельское поселение;

- по структуре (в части указания кодов доходов) отчет об исполнении бюджета МО Новоселковское сельское поселение за 2015 год соответствует бюджетной классификации.

В результате сверки показателей Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) за 2015 год Администрации Новоселковского сельского поселения, являющегося главным администратором средств бюджета МО Новоселковское сельское поселение, с данными об исполнении бюджета, отраженными в Отчете об исполнении бюджета МО Новоселковское сельское поселение (ф. 0503117) за 2015 год и данными Сводной ведомости по кассовым поступлениям на 01.01.2016г. (ф. 0531817) Управления Федерального казначейства по Тверской области несоответствия отчетных данных не установлено.

2.4. Расходы бюджета МО Новоселковское сельское поселение за 2015 год исполнены в сумме 7164953,81 руб., что составляет 95,51% планового показателя (7501772,14 руб.). АППГ исполнение составило 8976435,10 руб., или 92,85 % утвержденных годовых бюджетных назначений на 2014 год (9667922,59 руб.).

Согласно отчету об исполнении бюджета МО Новоселковское сельское поселение исполнение расходов по разделам и подразделам за 2014, 2015 годы характеризуется следующим образом:

№п/п	Наименование показателя	Раздел / подраздел	План 2014 год, (руб.)	Факт 2014 год Кассовый расход (руб.)	Выполнение, %	План 2015 год, (руб.)	Факт 2015 год Кассовый расход (руб.)	Выполнение, %	Отклонение в 2015г. (руб.)	Отклонение 2015г. от 2014г. (плановый показатель (руб.))	Отклонение 2015г. от 2014г. (фактический показатель (руб.))
1	«Общегосударственные вопросы»	0100	3066547,69	3053029,91	99,56	2337406,47	2314526,92	99,02	22879,55	-729141,22	-738502,99
2	«Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»	0102	477900,00	477020,15	99,82	443468,54	443468,54	100,00	0,00	-34431,46	-33551,61
3	«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»	0104	2574166,11	2561528,18	99,51	1845059,43	1822269,91	98,76	22789,52	-729106,68	-739258,27
4	«Другие общегосударственные вопросы»	0113	14481,58	14481,58	100	48788,47	48788,47	100,00	0,00	34306,89	34306,89

5	«Национальная оборона»	0200	63100,00	63100,00	10 0,0 0	59700,00	59700,00	100, 00	0,00	-3400,00	-3400,00
6	«Мобилизационная и внебюджетная подготовка»	0203	63100,00	63100,00	10 0,0 0	59700,00	59700,00	100, 00	0,00	-3400,00	-3400,00
7	«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	0300	7600,00	7548,00	99, 32	17963,20	17963,20	100, 00	0,00	10415,20	10415,20
8	«Обеспечение пожарной безопасности»	0310	7600,00	7548,00	99, 32	17963,20	17963,20	100, 00	0,00	10415,20	10415,20
9	«Национальная экономика»	0400	1002082, 59	456256,00	45, 53	1081899,02	821897,20	75,9 7	260001 ,82	79816,43	365641,2 0
10	«Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»	0409	1002082, 59	456256,00	45, 53	1081899,02	821897,20	75,9 7	260001 ,82	79816,43	365641,2 0
11	«Жилищно-коммунальное хозяйство»	0500	2116692, 31	2080191,62	98, 38	1768884,68	1737743,50	98,2 4	31141, 18	-	-
12	«Жилой фонд»	0501	0,00	0,00	0,0 0	109880,00	109880,00	100, 00	0,00	109880,0 0	109880,0 0
13	«Коммунальное хозяйство»	0502	520033,4 0	514444,02	98, 93	183599,04	178595,36	97,2 7	5003,6 8	-	-
14	«Благоустройство»	0503	1440023, 88	1415305,83	98, 28	1066329,52	1040417,06	97,5 7	25912, 46	-	-
15	«Другие вопросы области благоустройства»	0505	156635,0 3	150441,77	96, 05	409076,12	408851,08	99,9 4	225,04	252441,0 9	258409,3 1
16	«Культура и кинематография»	0800	2359500, 00	2264282,29	95, 96	2215382,95	2192587,17	98,9 7	22795, 78	-	-
17	«Культура»	0801	2359500, 00	2264282,29	95, 96	2215382,95	2192587,17	98,9 7	22795, 78	-	-
18	«Социальная политика»	1000	1052400, 00	1052027,28	99, 96	20535,82	20535,82	100, 00	0,00	-	-
19	«Пенсионное обеспечение»	1001	33675,00	33302,28	98, 89	20535,82	20535,82	100, 00	0,00	-	-
20	«Социальное обеспечение»	1003	1018725, 00	1018725,00	10 0,0 0	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-
21	Всего расходов		9667922, 59	8976435,10	92, 85	7501772,14	7164953,81	95,5 1	336818 ,33	-	-
										2166150, 45	1811481, 29

В целом невыполнение планового показателя по расходам составило 336818,33 руб., или 4,49 %. В основном исполнение расходной части > 95%. Исполнение ниже 95% по 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» – 821897,20 руб., что составляет 75,98% планового показателя. Причиной низкого исполнения послужило неисполнение доходного показателя по акцизам.

2.5. Проверка бюджетной отчетности Главных распорядителей средств бюджета.

В ходе внешней проверки Отчета об исполнении бюджета за 2015 год контрольно – ревизионной комиссией была проверена бюджетная отчетность главного распорядителя средств бюджета МО Новоселковское сельское поселение - Администрации Новоселковского сельского поселения за 2015 год.

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено следующее:

2.5.1. Бюджетная отчетность об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) составлена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (с изменениями), Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

2.5.2. Отчет главного администратора средств местного бюджета соответствует перечню и формам для главного администратора средств местного бюджета, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 N191н (с изм.).

2.5.3. В соответствии с п.4 Инструкции 191 н бухгалтерская отчетность представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением.

2.5.4. Сверкой контрольных соотношений показателей форм бюджетной отчетности, несоответствия отчетных данных не установлено.

3. Исполнение источников финансирования дефицита бюджета МО Новоселковское сельское поселение и Программы муниципальных внутренних заимствований МО Новоселковское сельское поселение за 2015 год, муниципальный долг МО Новоселковское сельское поселение.

3.1. Исполнение источников финансирования дефицита бюджета МО Новоселковское сельское поселение.

Результатом исполнения бюджета МО Новоселковское сельское поселение за 2015 год является дефицит бюджета в сумме 235781,55 руб. (плановый показатель составлял 521908,02 руб.). В АППГ данный показатель равнялся 551174,11 руб.

3.2. По результатам проверки исполнения годовых бюджетных назначений по источникам финансирования дефицита бюджета нарушений не установлено.

3.3. Муниципальный долг МО Новоселковское поселение по состоянию на 01.01.2016 г. равен нулю. Предоставление и погашение бюджетных кредитов в 2015 году не осуществлялось.

3.4. Остаток денежных средств, согласно данным баланса исполнения бюджета ф.0503120, по состоянию на 01.01.2016г. составляет 286383,34 руб. (на 01.01.2015г. данный показатель составлял 522164,89 руб.), что соответствует отчету о состоянии лицевого счета (ф. 0531793), представленному УФК по Тверской области.

4. Выводы по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Новоселковское сельское поселение за 2015 год.

4.1. Основные параметры бюджета МО Новоселковское сельское поселение за 2015 год исполнены следующим образом:

4.1.1. Доходная часть бюджета МО Новоселковское сельское поселение за 2015 год исполнена в сумме 6929172,26 руб. или по сравнению с годовыми бюджетными назначениями на 99,27 %.

Налоговые и неналоговые доходы за 2015 год исполнены в сумме 821479,14 руб., что составляет 11,86 % доходов бюджета поселения.

Безвозмездные поступления за 2015 год составили 6107693,12 руб. или 87,14 % доходов бюджета.

4.1.2. Расходы бюджета МО Новоселковское сельское поселение за 2015 год исполнены в сумме 7164953,81 руб., что составляет 95,51 % годовых бюджетных назначений.

4.2. В результате внешней проверки отчета об исполнении бюджета МО Новоселковское сельское поселение за 2015 год по доходам и расходам установлено следующее:

4.2.1. Данные по налогам (сборам), платежам и поступлениям, отраженные в отчете об исполнении бюджета МО Новоселковское сельское поселение за 2015 год, в сумме 6929172,26 руб. соответствуют данным Управления Федерального казначейства по Тверской области по фактическому поступлению средств в бюджет МО Новоселковское сельское поселение.

4.2.2. Данные по кассовому расходу, выбытию средств в сумме 7164953,81 руб. соответствуют данным Управления Федерального казначейства по Тверской области по кассовым выплатам.

4.3. Результатом исполнения бюджета за 2015 год явился дефицит в сумме 235781,55 руб.

4.4. В результате исполнения бюджета МО остаток средств на едином счете бюджета по состоянию на 01.01.2016 г. составил 286383,34 руб.

4.5. Имеются общие замечания, касающиеся заполнения обязательных, предусмотренных отчетными формами реквизитов (ОКПО не заполнен в ф.0501120, ф.0503121).

5. Заключение

5.1. Отчет об исполнении бюджета Новоселковского сельского поселения за 2015 год следует рассмотреть в соответствии с положениями статьи 264.5 Бюджетного кодекса РФ.

Председатель
контрольно-ревизионной
комиссии Жарковского района



М.А.Иванова